

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЧАПАЕВСК
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЧАПАЕВСК
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТ НА ТЕКУЩИЙ
ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты городского округа Чапаевск от
07.07.2022 № 18-ОД,
с изменениями, утвержденными распоряжением Контрольно-счетной палаты городского
округа Чапаевск Самарской области от 19.03.2024 № 4-ОД)

Содержание

1. Общие положения.....3
2. Требования к проведению экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период.....4
3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период.....6

Приложение 1 Форма Заключения экспертизы проекта Решения Думы городского округа Чапаевск «О внесении изменений в Решение Думы городского округа Чапаевск от _____ № _____ «О бюджете городского округа Чапаевск на _____ год и плановый период _____ годов».

1. Общие положения

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) подготовлен в целях организации исполнения статей 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ), Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Чапаевск Самарской области, утвержденного Решением Думы городского округа Чапаевск Самарской области от 26.02.2016 № 58, Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Чапаевск, утвержденного Решением Думы городского округа Чапаевск от 28.10.2021 № 118-7, Регламента Контрольно-счетной палаты городского округа Чапаевск Самарской области;

2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

3. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в пределах полномочий и задач, возложенных на Контрольно-счетную палату.

4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет, подготовки соответствующего заключения.

5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в местный бюджет на текущий, очередной финансовый год и плановый период.

6. Задачи, решаемые Стандартом:

-определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет;

-установление требований к содержанию экспертизы и проверок обоснованности вносимых изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период;

-определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетной палаты на проект решения о внесении изменений в бюджет (далее - Заключение);

-установление взаимодействия между направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты в ходе проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений

в бюджет.

7. Основные термины и понятия:

- анализ - метод исследования, характеризующийся выделением и изучением отдельных сторон, свойств, составных частей предмета исследования;
- бюджет муниципального образования - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления муниципального образования;
- эффективность - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении и исполнении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

2. Требования к проведению экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и на плановый период

1. Экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет является экспертно-аналитическим мероприятием, направленным на осуществление анализа обоснованности показателей внесения изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы внесения изменений и подготовки Заключения.

2. Целью экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет является определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период.

3. Экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет включает:

- определение соответствия проекта решения о внесении изменений в бюджет законодательству и муниципальным нормативным правовым актам, а также сведениям и документам, представляемым одновременно с ним и послужившими основанием его составления;

- анализ предлагаемых изменений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, оценка обоснованности таких изменений;

- оценку достоверности и полноты отражения доходов в доходной части и расходов в расходной части бюджета;

- оценку сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета.

4. Дополнительными инструментами при проведении экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет являются:

- дополнительная информация, полученная по запросам Контрольно-счетной палаты;

- сравнительный анализ динамики показателей изменения бюджета на текущий финансовый год и плановый период.

5. Предметом предварительного контроля внесения изменений в местный бюджет являются проект решения о внесении в бюджет, который направляется разработчиком в Контрольно-счетную палату с сопроводительным письмом (обращением) о проведении

финансово-экономической экспертизы с приложением сведений и документов финансово-экономического обоснования, в том числе главных распорядителей бюджетных средств, (включая пояснительную записку) на бумажном носителе.

6. При проведении экспертизы основными источниками информации являются документы, материалы, включая обоснования и расчеты главных распорядителей бюджетных средств, пояснительная записка, предоставленные разработчиком в обращении о проведении экспертизы, либо имеющиеся в открытых источниках информации. Кроме этого, могут учитываться материалы и документы ранее проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

7. При осуществлении экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет проверяется и анализируется соответствие вносимых изменений в бюджет положениям Бюджетного Кодекса и требованиям Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Чапаевск по следующим позициям:

- соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьями 28 - 38.2 Бюджетного кодекса РФ;

- изменение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить за счет средств соответствующих бюджетов;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69.1, 70, 74, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 80, 81 и 83 Бюджетного кодекса РФ;

- изменения предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- обоснованность вносимых изменений в целевые показатели и объемы финансирования муниципальных программ;

- оценка и анализ источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга по соблюдению требований Бюджетного кодекса РФ:

- по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов;

- по установлению размера дефицита бюджета и ограничения по источникам его финансирования;

- по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности;

- по предоставлению бюджетных кредитов;

- по составу источников финансирования дефицита бюджета и утверждению их в решении о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств

муниципального образования;

- по управлению муниципальным долгом;
 - по соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования;
 - по осуществлению муниципальных заимствований;
 - по реструктуризации долга;
 - по предельному объему заимствований и предельному объему муниципального долга;
 - по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий и внесению изменений в указанные программы;
 - по объему расходов на обслуживание муниципального долга;
 - по отражению в бюджете поступлений средств от муниципальных заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, условий предоставления муниципальных гарантий;
- соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о внесении изменений в бюджет в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

7. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет по основным вопросам состоят из следующих блоков:

- проверка и анализ обоснованности и достоверности изменений источников доходов бюджета:
 - факторный анализ изменения источников доходов бюджета по сравнению с первоначально утвержденными;
 - оценка обоснованности расчетов неналоговых доходов;
 - анализ изменений межбюджетных трансфертов;
- проверка и анализ полноты отражения и достоверности изменений расходов бюджета:
 - анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;
 - анализ изменения бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
 - анализ изменения непрограммных расходов;
- проверка и анализ обоснованности и достоверности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга:
 - оценка обоснованности и достоверности изменения предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
 - оценка обоснованности изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

3. Требования к оформлению результатов экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и на плановый период

1. Экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период осуществляется в течение 10 календарных дней со дня получения проекта решения о внесении изменений в бюджет Контрольно-счетной палатой.

2. Основанием для прекращения (отказа), а также переноса срока проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет является:

- отсутствие финансово-экономического обоснования и других документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет;

- невозможность проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет в связи с его поступлением в Контрольно-счетную палату менее чем за 8 (восемь) рабочих дней, предшествующих проведению заседания Думы городского округа Чапаевск.

3. В случае прекращения (отказа), а также переноса срока проведения экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет, разработчику проекта направляется уведомление.

4. По результатам проведения экспертизы решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период Контрольно-счетной палатой осуществляется подготовка Заключения.

5. Заключение подготавливается на основе:

- анализа материалов и документов, представленных муниципальным образованием с проектом решения о внесении изменений в бюджет в соответствии с Бюджетным кодексом, Положением о бюджетном процессе;

- результатов контроля за исполнением бюджета в текущем финансовом году, тематических проверок.

6. Структура Заключения включает в себя следующие основные тематические блоки:

- общие положения;
- содержательная часть;
- заключительная часть (выводы и предложения).

Информация в табличных формах оформляется приложениями к Заключению.

7. Общие положения Заключения должны содержать:

- реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза проекта решения о внесении изменений в бюджет;

- перечень дополнительно запрошенных и (или) изученных в ходе экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет документов, материалы которых были учтены при подготовке Заключения;

- сведения о привлеченных внешних экспертах;

- цели Заключения.

8. В содержательной части Заключения отражаются результаты экспертизы,

сгруппированные по разделам:

- общая характеристика вносимых изменений в параметры бюджета;
- анализ изменения доходной части бюджета;
- анализ изменения расходной части бюджета (программные мероприятия и непрограммные мероприятия);
- анализ изменения текстовых статей проекта решения о внесении изменений в бюджет;
- анализ изменения дефицита бюджета, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга, программы муниципальных заимствований и программы муниципальных гарантий.

При необходимости перечень разделов содержательной части Заключения может быть изменен.

В содержательной части Заключения дополнительно могут отражаться проблемные вопросы, выявленные в ходе проведения экспертизы в рамках вопросов, изложенных в пунктах 3 и 7 Раздела 2 Стандарта.

9. В заключительной части должны быть отражены следующие основные аспекты:

- оценка обоснованности изменений показателей (параметров и характеристик) бюджета;
- оценка соответствия изменений бюджета Бюджетному кодексу и Положению о бюджетном процессе;
- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств в части вносимых изменений;
- предложения Контрольно-счетной палаты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на текущий финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов;
- предложение Контрольно-счетной палаты о принятии (не принятии) к рассмотрению Думой городского округа Чапаевск проекта Решения о внесении изменений в бюджет.

10. Сроком окончания экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет на текущий финансовый год и плановый период является дата подписания Заключения.

11. Заключение, подготовленное по результатам проведения экспертизы проекта о бюджете, подписывается должностным лицом, осуществившим контрольное мероприятие, и утверждается председателем Контрольно-счетной палаты. Утвержденное заключение направляется в Думу городского округа Чапаевск и Главе городского округа Чапаевск.

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты городского округа Чапаевск

(подпись) (инициалы, фамилия)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №

экспертизы проекта Решения Думы городского округа Чапаевск
«О внесении изменений в Решение Думы городского округа Чапаевск от
_____ года № _____ «О бюджете городского округа Чапаевск на _____ год
и плановый период _____ годов»

г. Чапаевск

«__» _____ 20__ года

Основание для проведения ЭАМ: _____

Цель ЭАМ: _____

Предмет ЭАМ: _____

Срок проведения ЭАМ: с _____ 20__ г. по _____ 20__ г

Вопросы ЭАМ:

1	Общая характеристика бюджета
2	Изменения доходной части бюджета.
3	Изменения расходной части бюджета.
4	Изменения, вносимые в источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Чапаевск.
5	Изменения, вносимые в программу муниципальных заимствований, муниципального долга, программу муниципальных гарантий.
6	Изменения, вносимые в публично-нормативные обязательства
7	Уточнение кодов бюджетной классификации по отдельным направлениям доходов и расходов бюджета городского округа Чапаевск.
8	Выводы, рекомендации, предложения

Должностное лицо
Контрольно-счетной палаты
городского округа Чапаевск

личная подпись

инициалы, фамилия

Примечание: Структура Заключения может быть изменена с учётом специфики проверяемых вопросов