

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЧАПАЕВСК  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЧАПАЕВСК  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«ЭКСПЕРТИЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ  
(ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ)»**

(утвержден распоряжением Контрольно-счетной палаты городского округа Чапаевск от  
13.07.2022 № 22-ОД,  
с изменениями, утвержденными распоряжением Контрольно-счетной палаты городского  
округа Чапаевск Самарской области от 26.08.2024 № 17-ОД)

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Требования к проведению экспертизы .....	6
3. Требования к оформлению результатов экспертизы.....	9
Приложение № 1	
Образец Заключения по результатам экспертизы	

## 1. Общие положения

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза муниципальных программ (проектов муниципальных программ)» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате городского округа Чапаевск, утвержденным Решением Думы городского округа Чапаевск от 28.10.2021 № 118-7, Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

Стандарт разработан на основе Стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 102 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20.10.2017 № 12ПК.

2. Стандарт определяет общие требования и принципы проведения, оформления результатов Контрольно-счетной палатой городского округа Чапаевск (далее – Контрольно-счетная палата) экспертизы муниципальных программ, проектов муниципальных программ, проектов изменений действующих муниципальных программ (далее – муниципальных программ) в пределах полномочий контрольно-счетного органа и требования к ее результатам.

3. Стандарт является обязательным к применению должностными лицами должностными лицами Контрольно-счетной палаты, обладающими полномочиями по организации и непосредственному проведению экспертизы, а также специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению экспертизы, и обязателен для применения должностными лицами Контрольно – счетной палаты, участвующими в проведении экспертизы.

Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов экспертизы муниципальных программ городского округа Чапаевск Самарской области (далее – городской округ Чапаевск), включая специальные требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, порядку взаимодействия работников Контрольно – счетной палаты, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методические подходы к проведению экспертизы.

4. Экспертиза муниципальных программ осуществляется Контрольно-счетной палатой на основании п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», с учетом положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты городского округа Чапаевск «Общие правила проведения

экспертно-аналитического мероприятия».

5. Экспертиза муниципальной программы является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимыми в рамках предварительного контроля правовых актов.

6. Целями экспертно-аналитического мероприятия могут являться:

- анализ и оценка правомерности и полноты установления или изменения (исключения) целей и задач муниципальных программ городского округа Чапаевск, обоснованности размера финансового обеспечения мероприятий, а также экономических последствий принятия новой или изменения муниципальных программ городского округа Чапаевск для бюджета городского округа Чапаевск;

- оценка соответствия муниципальной программы городского округа Чапаевск документам стратегического планирования, разработанным в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования на федеральном уровне, уровне субъекта Российской Федерации и на уровне муниципального образования как по территориальному, так и по отраслевому принципам;

- определение эффективности (результативности) расходования (использования) средств бюджета городского округа Чапаевск, социально-экономического эффекта от реализации муниципальных программ городского округа Чапаевск;

- определение эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа Чапаевск и иных получателей бюджетных средств;

- определение эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа Чапаевск, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации, принадлежащими городскому округу Чапаевск;

- выявление последствий реализации нормативных правовых актов для формирования доходов и расходования бюджетных (внебюджетных) средств, а также управления и распоряжения собственностью городского округа Чапаевск, в том числе обнаружение возможных рисков нецелевого, неэффективного, нерезультативного и/или неправомерного использования муниципальных ресурсов и внебюджетных средств;

- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса, межбюджетных отношений и другим вопросам;

- подготовка предложений по сокращению неэффективных (нерезультативных) расходов (использования муниципального имущества), увеличению налоговых и неналоговых поступлений в бюджет городского округа Чапаевск;

- подготовка предложений по повышению эффективности и результативности использования муниципальных ресурсов и бюджетных средств;

- анализ механизма финансирования программных мероприятий;

- анализ и оценка целесообразности показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации муниципальной программы городского округа Чапаевск;

- анализ ожидаемых результатов реализации муниципальной программы городского округа Чапаевск;

- анализ методики расчета показателей (индикаторов), характеризующих ежегодный ход и итоги реализации муниципальной программы городского округа Чапаевск;

- анализ методики комплексной оценки эффективности реализации муниципальной программы городского округа Чапаевск;

- содействие созданию условий для противодействия коррупционным проявлениям;

- иные цели, предусмотренные действующим законодательством.

В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение относительно общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы городского округа Чапаевск, рисков публично-правового образования в лице городского округа Чапаевск, масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы городского округа Чапаевск.

7. Экспертиза муниципальной программы включает оценку ее соответствия документам социально-экономического планирования, в том числе стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования, нормам, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации правовым актам Самарской области, городского округа Чапаевск, регулирующим отношения в финансово-бюджетной сфере, в том числе порядок разработки и внесения изменений в проект муниципальной программы, а также в сфере пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

8. Основными задачами экспертизы муниципальной программы является оценка:

- обоснованности отнесения мероприятий программ к вопросам местного значения

- соответствия положений муниципальной программы документам стратегического планирования, нормам законов и иных нормативных правовых актов;

- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;

- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;

- целостности и взаимоувязанности мероприятий программы по задачам для достижения поставленных целей;

- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы;

- наличие механизма реализации программы.

9. Экспертизе в соответствии с настоящим стандартом подлежит муниципальная программа городского округа Чапаевск в целом.

10. Экспертизе подлежат муниципальные программы как впервые поступившие, так и муниципальные программы, внесенные повторно в Контрольно-счетную палату после устранения замечаний и рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты.

11. По результатам проведения экспертизы муниципальной программы составляется заключение Контрольно-счетной палаты (далее – Заключение).

12. Дополнительная экспертиза муниципальной программы проводится в случае

недостаточности информации и документов для подготовки положительного заключения при условии направления в Контрольно-счетную палату дополнительной информации и документов вместе с муниципальной программой.

Положительным заключением считается заключение, в котором по итогам экспертизы муниципальной программы замечания и предложения отсутствуют.

Также дополнительная экспертиза муниципальной программы может проводиться при единичных изменениях параметров муниципальной программы, не связанных с целями, задачами, сводными мероприятиями (например, корректировка объема финансирования отдельных мероприятий) при наличии положительного заключения по итогам экспертизы муниципальной программы ранее рассмотренного варианта муниципальной программы.

### 13. Основные термины и понятия:

экспертиза муниципальной программы – экспертно-аналитическое мероприятие, представляющее собой исследование муниципальной программы городского округа Чапаевск и иных документов, позволяющих оценить муниципальную программу городского округа Чапаевск как документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития городского округа Чапаевск;

целевые (индикативные) показатели, индикаторы – показатели, установленные муниципальной программой, для оценки степени достижения поставленных муниципальной программой целей и задач.

## 2. Требования к проведению экспертизы

1. Экспертиза проектов муниципальных программ, проектов изменений действующих муниципальных программ проводится после предоставления в Контрольно-счетную палату пакета документов, предусмотренного Решением Думы городского округа Чапаевск от 28.09.2017 № 265 «О порядке рассмотрения Думой городского округа Чапаевск проектов муниципальных программ городского округа Чапаевск и предложений о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Чапаевск».

2. Проведение экспертизы проектов муниципальных и ведомственных целевых программ, и изменений в них, не сопровождается подготовкой программы и рабочего плана экспертно-аналитического мероприятия. Распоряжения Контрольно-счетной палатой о проведении экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проектов муниципальных программ, проектов изменений действующих муниципальных программ не издаются.

3. Проведение экспертизы проектов муниципальных и ведомственных целевых программ, и изменений в них, осуществляется должностным лицом Контрольно-счетной палатой, ответственным за проведение экспертно-аналитического мероприятия.

4. Комплекс мероприятий по экспертизе муниципальной программы

определяется, исходя из целей и задач экспертизы муниципальной программы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

5. При необходимости должностным лицом Контрольно-счетной палатой, ответственным за проведение экспертно-аналитического мероприятия могут быть определены вопросы, на которые предлагается обратить особое внимание при проведении экспертизы.

6. При проведении экспертизы муниципальной программы городского округа Чапаевск учитываются все изменения, внесенные на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия.

При проведении экспертизы муниципальной программы учитываются результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствующей сфере формирования и использования средств бюджета городского округа Чапаевск и муниципального имущества.

7. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ подлежат рассмотрению следующие вопросы:

- соответствие проекта программы полномочиям и правам органов местного самоуправления городского округа Чапаевск в соответствии с Федеральными законами Российской Федерации и Уставом городского округа Чапаевск;

- соответствие целей муниципальной программы поставленной проблеме;

- соответствие планируемых задач целям муниципальной программы;

- соответствие целей, задач муниципальной программы документам стратегического планирования городского округа Чапаевск на соответствующий период, государственной программе Самарской области в данной отрасли (при наличии), государственной программе Российской Федерации в данной отрасли (при наличии), Национальным проектам и др.

- соответствие проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;

- четкость формулировок целей и задач, их конкретность и реальная достижимость в установленные сроки реализации муниципальной программы

- наличие измеряемых (натуральных и стоимостных) показателей, позволяющих оценить степень достижения целей и выполнения задач;

- взаимосвязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации;

- отсутствие дублирования мероприятий других действующих/принимаемых муниципальных программ;

- соответствие программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы г.о. Чапаевск;

- наличие и обоснованность промежуточных планируемых результатов;

- обоснованность заявленных объемов финансирования программных мероприятий;

- обоснованность источников финансирования и их структуры по программным мероприятиям, для бюджетного финансирования – в разрезе целевых статей и направлений расходования;

- обоснованность объемов и механизма привлечения внебюджетных источников финансирования, полноты использования возможностей привлечения средств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств иных источников для реализации муниципальной программы г.о. Чапаевск;

- четкость формулировок, простота понимания индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие достоверного источника информации или методики расчета индикаторов (целевых, индикативных показателей);

- наличие взаимосвязи между индикаторами (целевыми, индикативными показателями) и программными мероприятиями;

- наличие ответственных лиц за реализацию муниципальной программы в целом и за исполнение отдельных программных мероприятий;

- механизм управления муниципальной программой, в том числе схемы мониторинга реализации муниципальной программы и взаимодействия заказчиков и исполнителей программных мероприятий.

8. Экспертиза проектов изменений муниципальных программ осуществляется в порядке, определенном для экспертизы муниципальной программы с освещением вопросов правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета городского округа Чапаевск, а также:

- корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);

- логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте муниципальной программы; согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов);

- целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

- устранения или сохранения нарушений и недостатков муниципальной программы, отмеченных контрольно-счетным органом ранее по результатам экспертизы муниципальной программы.

9. При проведении экспертизы проектов программ должностные лица Контрольно-счетной палаты городского округа Чапаевск могут направлять запросы, а также осуществлять оперативное взаимодействие с ответственными исполнителями (соисполнителями, участниками) программ для получения дополнительной информации.

10. Срок проведения экспертизы муниципальной программы составляет 10 рабочих дней, исчисляемых со дня поступления муниципальной программы в контрольно-счетный орган.

11. Срок проведения экспертизы проектов изменений муниципальной программы составляет 10 рабочих дней, исчисляемых со дня поступления в контрольно-счетный орган.

12. В случае подготовки Контрольно-счетной палатой отрицательного заключения на проект, разработчик проекта в течение пяти рабочих дней со дня



получения заключения направляет в Контрольно-счетную палату мотивированный ответ. Контрольно-счетная палата по результатам повторного рассмотрения документов и мотивированного ответа в течение 10 рабочих дней готовит новое заключение, которое направляет соответствующему органу местного самоуправления.

### **3. Требования к оформлению результатов экспертизы**

1. По результатам проведения экспертизы муниципальной программы составляется Заключение Контрольно-счетной палаты (далее – Заключение) по форме согласно приложению № 1 к Стандарту.

2. Заключение состоит из вводной и содержательной и заключительной частей.

3. В вводной части Заключения указываются реквизиты документов, на основании и с учетом которых проведена экспертиза муниципальной программы, предмет, цель (цели), исследуемый период, сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия, перечень документов, предоставленных с муниципальной программой, перечень дополнительно запрошенных и/или изученных в ходе экспертизы муниципальной программы документов, материалы которых были учтены при подготовке заключения, сведения о привлеченных экспертах, описываются исследуемые расходные обязательства.

4. В содержательной части Заключения исследуется муниципальная программа (проект) в соответствие с разделом 2 Стандарта, в том числе общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности.

5. Проверяется соответствие объемов финансирования паспорту муниципальной программы, изменение целевых показателей в связи с изменением объемов финансирования с оценкой их обоснованности; дается оценка финансовых последствий управленческих решений; делаются выводы и даются рекомендации.

6. В содержательной части Заключения отражаются наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы муниципальной программы в отношении следующих элементов и принципиальных решений муниципальной программы:

- анализа предметной сферы социально-экономического развития городского округа Чапаевск, на решение проблем которой направлена соответствующая муниципальная программа городского округа Чапаевск;

- определения целей, выбора ожидаемых результатов;

- постановки задач, выбора принципиальных подходов решения проблемы (улучшения состояния жизнедеятельности городского округа Чапаевск);

- определение целевых, индикативных показателей (индикаторов);

- распределения задач и мероприятий между соисполнителями муниципальной программы;

- формирования программных мероприятий;

- установления финансовых потребностей муниципальной программы, в том числе с учетом выпадающих доходов бюджета городского округа Чапаевск при возникновении таковых в связи с принятием (изменением) программы;

- общее изменение объема финансирования с оценкой его обоснованности;
- оценка финансовых последствий принимаемых изменений.

7. Обязательно в содержательной части приводятся данные об общем объеме финансирования, в том числе по годам, при рассмотрении вновь принимаемой муниципальной программы, о сумме изменения объемов финансирования при рассмотрении корректировки муниципальной программы, а также об ответственных исполнителях, соисполнителях и участниках муниципальной программы городского округа Чапаевск.

8. В случае проведения повторной экспертизы муниципальной программы, дополнительной экспертизы муниципальной программы в вводной части Заключения указывается причина их проведения (устранение замечаний, предоставление дополнительных документов, изменение первоначальной муниципальной программы, в т.ч. объемов финансирования).

В содержательной части по итогам повторной экспертизы муниципальной программы могут быть отражены устраненные (по рекомендации контрольно-счетного органа) нарушения и недостатки.

9. Повторная экспертиза программы, ранее рассмотренной Контрольно-счетной палатой и на которую в установленном порядке дано заключение, содержащее предложения и рекомендации, не производится.

10. При обнаружении в ходе проведения экспертизы муниципальной программы коррупциогенных факторов в заключении контрольно-счетного органа по итогам экспертизы муниципальной программы должна быть отражена соответствующая информация. Коррупциогенные факторы определяются в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

11. В заключительной части содержится вывод о соответствии проекта МПА, проекта программы законодательству, либо рекомендации о необходимости его доработки, об устранении выявленных замечаний.

В Заключении выражается мнение о необходимости рассмотрения разработчиком муниципальной программы замечаний и предложений (рекомендаций), изложенных в заключении, внесения изменений в муниципальную программу, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы муниципальной программы.

12. Все суждения, оценки, а также выводы, отраженные в Заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения муниципальной программы, предоставленные документы и материалы и (при необходимости) на действующее законодательство и положения нормативных правовых актов.

13. Заключение Контрольно-счетной палаты по итогам экспертизы не должно содержать политических оценок муниципальной программы.

14. Заключение Контрольно-счетной палаты по итогам экспертизы муниципальной программы, проектов изменений в муниципальную программу подписывается должностным лицом, проводившим контрольное мероприятие.

Заключение направляется с сопроводительным письмом субъекту, от которого муниципальная программа была получена для проведения экспертизы.

15. Информационное письмо со сведениями о результатах проведенной экспертизы муниципальной программы может быть направлено Главе городского округа Чапаевск, в иные органы по инициативе председателя Контрольно-счетной палаты или по запросу указанного лица.

Форма Заключения по результатам экспертизы

**Контрольно- счетная палата городского округа Чапаевск  
Самарской области**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на \_\_\_\_\_  
(наименование проекта программ, нормативно – правового акта,)

В соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пункта 7 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате городского округа Чапаевск, утвержденным Решением Думы городского округа Чапаевск от 28.10.2021 № 118-7, Постановлением администрации городского округа Чапаевск от 20.05.2014 № 604 «О порядке принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Чапаевск» Контрольно-счетной палатой городского округа Чапаевск Самарской области проведена экспертиза проекта постановления администрации городского округа Чапаевск

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(наименование нормативно – правового акта, наименование программы)

**Основание для проведения экспертизы:** \_\_\_\_\_

(пункт Плана работы Контрольно-счетной палаты городского округа Чапаевск Самарской области на \_\_полугодие 20..... года, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты городского округа Чапаевск, иные основания)

**Предмет экспертизы:** \_\_\_\_\_

**Цель экспертизы:** \_\_\_\_\_

**Объекты экспертизы:** \_\_\_\_\_

**Исследуемый период:** \_\_\_\_\_

**Сроки проведения экспертизы:** с \_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_ г.

**Экспертиза составлена на основании представленных документов:**

В ходе проведения экспертизы представленного Проекта установлено:

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата городского округа Чапаевск предлагает:

Исполнитель экспертизы: \_\_\_\_\_  
(должность) (подпись) (инициалы, фамилия)